

Số: /VP-CTHĐND
V/v góp ý dự thảo Báo cáo tổng kết thi hành
Luật Tổ chức chính quyền địa phương

Đồng Tháp, ngày tháng 4 năm 2024

Kính gửi: Sở Nội vụ

Tiếp nhận Công văn số 984/SNV-CCCQ ngày 08/4/2024 của Sở Nội vụ về việc góp ý dự thảo Báo cáo tổng kết thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2019), Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh xin góp ý một số nội dung như sau:

1. Tại Mục 2 Phần II của dự thảo Báo cáo, đề nghị xem xét để sửa đổi, bổ sung vào dự thảo đối với những nội dung như:

“2. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND các cấp và Tổ đại biểu HĐND (gồm: Tổ chức các kỳ họp của HĐND, phiên họp của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND; việc ban hành các nghị quyết của HĐND; hoạt động giám sát của HĐND; việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm; hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tiếp nhận và giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân).

2.1. Về tổ chức kỳ họp, phiên họp

- Hội đồng nhân dân các cấp tổ chức các kỳ họp như: Kỳ họp thường lệ, kỳ họp chuyên đề hoặc họp để giải quyết công việc phát sinh đột xuất (Thường trực HĐND luôn chủ động dự kiến thời gian, chương trình, nội dung kỳ họp, phối hợp chặt chẽ cùng UBND, UBMTTQVN cùng cấp có ý kiến đóng góp chương trình, nội dung, thời gian tổ chức kỳ họp trước khi kỳ họp chính thức khai mạc. Nội dung chương trình kỳ họp được bàn bạc thống nhất giữa Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN cùng cấp, đồng thời, phân công chuẩn bị các nội dung trình tại kỳ họp). Các kỳ họp HĐND được chuẩn bị chu đáo, tiến hành theo đúng quy định. Tài liệu kỳ họp được gửi trước cho các Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND để nghiên cứu, tại các kỳ họp, Thường trực HĐND tổ chức thảo luận Tổ đại biểu HĐND để đóng góp các nội dung trình tại kỳ họp, ý kiến thông qua thảo luận Tổ được gửi đến UBND và các cơ quan, đơn vị cùng cấp để giải trình, làm rõ.

- Thường trực HĐND các cấp tổ chức họp định kỳ và họp đột xuất để xem xét, quyết định những nội dung, vấn đề thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND theo luật định. Trong đó, có những nội dung quan trọng như: Chuẩn bị cho việc tổ chức các kỳ họp Hội đồng nhân dân; cho ý kiến đối với những nội dung do UBND cùng cấp trình về đề nghị xây dựng nghị quyết QPPL, công việc phát sinh giữa 02 kỳ họp; chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động của các Ban của

HĐND cấp mình; xem xét kết quả giám sát chuyên đề đối với các Đoàn giám sát do Thường trực HĐND thành lập.

- Các Ban của HĐND các cấp tổ chức họp định kỳ hoặc đột xuất (trực tiếp hoặc lấy ý kiến thành viên qua hộp thư điện tử) để xem xét, quyết định những nội dung thuộc chức năng, quyền hạn của Ban. Trong đó, quan trọng nhất là họp để xem xét kết quả giám sát của Ban và thẩm tra các nội dung dự kiến trình tại kỳ họp trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND cùng cấp.

2.2. Về công tác ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân

Công tác ban hành Nghị quyết của HĐND các cấp được thực hiện đúng thẩm quyền, quy trình, thủ tục và thời gian theo quy định. Các nghị quyết trước khi trình HĐND đều được các Ban của HĐND thẩm tra, nội dung thẩm tra là cơ sở quan trọng để đại biểu HĐND thảo luận và biểu quyết tại kỳ họp. Nhìn chung, các nghị quyết do HĐND ban hành bảo đảm phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tế của địa phương nên luôn có tính khả thi cao, nhanh chóng đi vào đời sống và phát huy hiệu lực, hiệu quả trong thực tiễn.

2.3. Về hoạt động giám sát

- Tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân, đại biểu HĐND đã mạnh dạn chất vấn lãnh đạo UBND và người đứng đầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan; nội dung tập trung vào những vấn đề có tính bức xúc đang được đông đảo cử tri, dư luận xã hội và Nhân dân quan tâm hoặc liên quan mật thiết đến yêu cầu về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh, trật tự ở địa phương. Các ý kiến chất vấn của đại biểu bảo đảm tính ngắn gọn, đúng trọng tâm; người được chất vấn trả lời thẳng vào các vấn đề đại biểu yêu cầu, trong đó nêu cụ thể những khó khăn, vướng mắc, hạn chế tồn tại và trách nhiệm, giải pháp thực hiện. Bên cạnh, tại các kỳ họp Hội đồng nhân dân, đại biểu HĐND còn tập trung xem xét các loại báo cáo do Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, UBND cùng cấp và các cơ quan, tổ chức có liên quan trình tại kỳ họp.

- Thường trực HĐND các cấp thực hiện chức năng giám sát của mình thông qua các hoạt động như: Tổ chức giám sát chuyên đề; phiên chất vấn, phiên giải trình giữa 02 kỳ họp; xem xét, theo dõi kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo;...Sau khi thực hiện các hoạt động giám sát, Thường trực HĐND luôn ban hành kết luận giám sát, trong đó có nhận xét, đánh giá về những kết quả đạt được, hạn chế, khó khăn, vướng mắc tồn tại và kiến nghị những nội dung cần thiết đến cơ quan được giám sát cùng các ngành, các cấp có liên quan để thực hiện.

- Các Ban của HĐND các cấp thực hiện chức năng giám sát của mình qua việc tổ chức giám sát chuyên đề, thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết do UBND cùng cấp trình,...Qua giám sát, các Ban của HĐND đều ban hành báo cáo kết quả giám sát, trong đó kiến nghị những nội dung cần thiết đến cơ quan được giám sát và các cơ quan, tổ chức khác có liên quan.

- Các Tổ đại biểu HĐND cấp tỉnh, cấp huyện thực hiện chức năng giám sát của mình qua việc theo dõi công tác thực hiện nghị quyết do HĐND ban

hành và các văn bản pháp luật khác tại địa phương; tổ chức giám sát chuyên đề và giám sát các nội dung khác do Hội đồng nhân dân và Thường trực HĐND cùng cấp giao.

2.4. Về công tác lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm

Hội đồng nhân dân hai cấp tỉnh, huyện đã tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đối với các chức danh do Hội đồng nhân dân, nhiệm kỳ 2016-2021 và nhiệm kỳ 2021-2026. Công tác lấy phiếu tín nhiệm đảm bảo nghiêm túc, đúng nội dung, quy trình, thủ tục theo quy định của pháp luật. Sau khi có kết quả lấy phiếu tín nhiệm, HĐND đã ban hành nghị quyết để xác nhận kết quả lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND bầu.

2.5. Kết quả giải quyết các ý kiến, kiến nghị, phản ánh của cử tri, tiếp công dân và giải quyết đơn thư của công dân

- Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu và đại biểu HĐND thực hiện công tác tiếp công dân định kỳ, thường xuyên đúng theo quy định. Qua công tác tiếp công dân và tiếp nhận đơn khiếu nại, tố cáo đã kịp thời xem xét, phân loại, xử lý và chuyển đến các cơ quan, tổ chức có thẩm quyền để trả lời, giải quyết theo quy định; tích cực theo dõi kết quả giải quyết để kịp thời thông báo đến người có khiếu nại, tố cáo; đôn đốc các trường hợp chưa giải quyết hoặc chậm giải quyết. Bên cạnh, thông qua công tác tiếp công dân, đại biểu HĐND các cấp còn thực hiện tuyên truyền, phổ biến, giải thích pháp luật để công dân là người thực hiện khiếu nại, tố cáo biết, chấp hành nhằm đảm bảo thực hiện đúng các quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định pháp luật.

- Trong công tác tiếp xúc cử tri, Thường trực HĐND các cấp đã tích cực phối hợp nhịp nhàng với Ban Thường trực UBMTTQVN cùng cấp để đảm bảo công tác tổ chức tiếp xúc cử tri cho đại biểu HĐND đúng theo quy định, hình thức tiếp xúc cử tri có cả trực tiếp và trực tuyến. Ngoài việc tổ chức tiếp xúc cử tri định kỳ trước và sau các kỳ họp còn tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, theo nhóm đối tượng. Sau khi tiếp xúc cử tri, các ý kiến kiến nghị chính đáng của cử tri đều được tổng hợp đầy đủ và kịp thời để chuyển đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét giải quyết, trả lời theo quy định”.

2. Tại Phần III dự thảo Báo cáo, đề nghị bổ sung một số nội dung kiến nghị đối với Luật Tổ chức chính quyền địa phương như sau:

2.1. Chương I về NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

- Nhằm tạo điều kiện thuận lợi để chính quyền địa phương các cấp (Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân) hiểu và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của mình đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong toàn quốc, đề nghị bổ sung 01 điều quy định về đối tượng áp dụng và 01 điều về giải thích từ ngữ, trong đó cần giải thích rõ các thuật ngữ pháp lý như: *“kỳ họp thường lệ”*, *“kỳ họp chuyên đề”*, *“kỳ họp để giải quyết công việc phát sinh đột xuất”*, *“chính sách”*, *“biện pháp”*, *“đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động chuyên trách”*, *“đại biểu Hội đồng nhân dân hoạt động không chuyên trách”*,...

- Tại khoản 3 Điều 11: Đề nghị bỏ cụm từ *“Quốc hội”* vì đây là Luật Tổ chức chính quyền địa phương nên không cần quy định thẩm quyền của Quốc

hội, hơn nữa thẩm quyền giám sát của Quốc hội đã được quy định cụ thể tại Luật Tổ chức Quốc hội và Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân.

- Tại khoản 1 Điều 14: Nhằm tạo sự thuận lợi cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân trong công tác điều hành, lãnh đạo, đề nghị bổ sung nội dung “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập cùng cấp*” giống như Ủy ban nhân dân được ủy quyền cho đơn vị sự nghiệp cùng cấp.

- Tại Điều 15: Đề nghị bổ sung quy định về mối quan hệ công tác giữa chính quyền địa phương với các cơ quan nhà nước cấp trên đóng tại địa bàn; mối quan hệ giữa Ủy ban nhân dân cấp tỉnh với các bộ, ngành Trung ương và giữa Hội đồng nhân dân cấp tỉnh với các Ủy ban của Quốc hội, các Ban của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2.2. Chương II về CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG Ở NÔNG THÔN, Chương III về CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG Ở ĐÔ THỊ

Tại Điều 32, Điều 60, Điều 67: Có thể khẳng định rằng, các Tổ đại biểu HĐND là cánh tay nối dài của Hội đồng nhân dân, giúp tăng cường hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân. Tuy nhiên, hiện nay không có quy định thành lập Tổ đại biểu tại Hội đồng nhân dân cấp xã, đề nghị bổ sung quy định Hội đồng nhân dân cấp xã được thành lập Tổ đại biểu như Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện.

2.3. Chương VI về HOẠT ĐỘNG CỦA CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG

Để tạo sự thuận lợi cho hoạt động của Thường trực và các Ban của Hội đồng nhân dân, đề nghị:

- Bổ sung 01 điều quy định về biểu quyết tại phiên họp của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân.

- Bổ sung 01 điều quy định về biểu quyết của Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân qua phiếu lấy ý kiến (trong trường hợp không thể hoặc không cần thiết phải tổ chức phiên họp).

- Bổ sung 01 điều quy định về nhiệm vụ, quyền hạn thành viên của các Ban của Hội đồng nhân dân.

Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh góp ý một số nội dung và gửi Sở Nội vụ tổng hợp.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Tỉnh;
- Các Ban của HĐND Tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND.

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

Lê Minh Tâm